

会議録（1）

会議の名称	第2回飯能市公共施設等マネジメント推進審議会
開催日時	平成28年9月14日（水） 開会 午後 1時00分 閉会 午後 4時55分
開催場所	視察：飯能市内公共施設 議事：名栗地区行政センター 第3会議室
議長氏名	熊田 俊郎
出席委員	阿部 博人 池原 賢二 豊田 義継
欠席委員	木崎 幸長
説明者の職氏名	財務部 部長 木崎 稔生 財務部管財課資産経営室 室長 川村 信幸
傍聴者の数	なし
会議次第	1 開会 2 あいさつ 3 視察 4 議事 (1) 視察の総評について (2) その他 5 閉会
配布資料	別紙のとおり
事務局職員職氏名	財務部 部長 木崎 稔生 財務部管財課資産経営室 室長 川村 信幸 財務部管財課資産経営室 主査 井上 実可

会議録（２）

議事録の概要（経過）・決定事項

1 開会

2 あいさつ

- ・会長よりあいさつ。

3 視察

- ・市立図書館
- ・子育て総合センター
- ・飯能中央地区行政センター
- ・市民会館
- ・郷土館
- ・第二区地区行政センター
- ・あすなろ会館
- ・名栗小学校
- ・名栗幼稚園
- ・保健センター名栗分室
- ・名栗地区行政センター

4 議事

（１）視察の総評について

- ・視察した公共施設について委員から意見をいただいた。

（２）その他

- ・事務局より、次回の審議会の日程及び内容について説明した。

5 閉会

会議録（3）

発 言 者	発 言 内 容
室長	(開会)
会長	(あいさつ) ・・・視察・・・
室長	委員の皆様、施設の視察お疲れ様でした。 それでは、こちらの会場では、次第「4 議事」に移りたいと存じます。 進行につきましては、熊田会長に議長をお願いいたします。
会長	それでは、「4 議事 (1) 視察の総評について」を議題といたします。 事務局より説明をお願いします。
室長	各委員の皆様から本日の視察につきまして、ご意見、ご感想等総評をいただきたいと存じますが、その前に公共施設等総合管理計画の策定に関する進捗状況等をご報告させていただきたいと存じますが、よろしいでしょうか。
委員	(「はい」の声あり)
室長	それでは、公共施設等総合管理計画の取組状況につきまして、公共施設等総合管理計画庁内策定委員会委員長を務めます財務部長の木崎よりご報告申し上げます。
部長	(総合管理計画の進捗状況等を説明)
会長	それでは、限られた時間でもありますので、まずは本日の視察につきまして、各委員から総評をお願いします。

委員	<p>市の限られた財源の中で、施設の改修等を行っていかねばなりません。そのような中で、ポイントは今後の人口動態にあると思います。それぞれの地域において10年後、15年後にどのようになっているか、特に山間部においては人口等を含め、状況を明確に把握し、それぞれの地区においてどのような行政サービスが必要なのか、真剣に考えなければならぬと感じました。</p>
委員	<p>本日初めて名栗地区に参りました。人口減少、厳しい財政状況の中で、更新費用とのギャップをなくすことが、総合管理計画においての目標であります。そのためには、かなり思い切ったことをしなければなりません。客観的かつ合理的に計算し、最終的には市民の合意を得なければなりません。</p> <p>飯能市は、都心に比較的近い市街地と、このような緑豊かな山間地域が存在しているという特性があります。名栗地区の小学校においては複式学級を取り入れていることや、通学にバスを利用しているという教育環境であります。また、吾野地区等も本日視察した名栗地区と類似した状況と思われます。</p> <p>こういった中山間地域をどうしていくのか、飯能のまち全体をどうしていくのか、コンパクトシティ化も避けて通れない状況ではないかと感じました。</p> <p>視察した中には、喫緊の課題があると感じた施設もありました。そのような施設の中でも、稼働率や利用率が高い施設については、優先的にどうしていくか方向性を出したほうが良いと思います。</p> <p>施設の維持管理費については、利用者の受益と負担のギャップについても考える必要があると思います。</p>
委員	<p>名栗を訪れるのは初めてですが、名栗小学校では複式学級での授業風景を見せていただきました。</p> <p>個々の施設についてどうしていくべきか考える必要もありますが、飯能市が今後どのような地域づくりを目指していくのかによって、施設の統廃合や複合化など再配置ができるのだと思います。</p>
会長	<p>私からも施設の総評を述べさせていただきます。</p> <p>本日は建物を中心とした公共施設の視察でした。</p> <p>名栗地区も人口が減少してしましますが、地域に辺境化をもたせてしまうような施設配置では良くないと思います。</p>

	<p>経済合理性だけでは説明できない部分があり、民間に任せることができるものは任せることも必要です。</p> <p>公共施設のあり方において考えなければならないのが、防災についてです。これまで一般的に、徒歩圏内である小学校を防災拠点としていましたが、統廃合などにより徒歩圏内ではなくなってきました。これからは小学校以外の施設を防災拠点として考えていかなければなりません。しかし、災害に備え全て整備するといった非効率なままというわけにもいかないので、配慮が必要となります。</p> <p>地区行政センターの稼働率を比較して分かるように、市街地と山間地域の施設の利用状況に差があります。農業振興などの補助金を受けて建設された施設もあると思われます。地域の人が集まらないというわけではなく、農業集落施設があればそちらを利用しますが、このような会議室があまり必要とされてないため稼働率が低いのではないかと思います。</p> <p>名栗地区においては、地区行政センター、保健センター分室、小学校など、公共施設が集中して配置されていますが、災害に限らず、有事に備え、山間部では施設を分散するなど、適切な再配置が必要です。</p> <p>原市場地区のように、インフラ整備が追いつかないほど急激な人口増加となった時期がある地域もあります。同じ飯能市内といっても地域差が非常に大きいということを感じました。</p> <p>施設の再配置においては、集約すべき施設は整理し、老朽化によるものはその対策を講じ、また、地理的な事情を配慮する必要があると感じました。</p>
委員	<p>地域ごとに地域性がありますが、人口の多い少ないに関わらず、広い地域の中でコミュニティの場としての施設は必要とされています。人口動態や施設の稼働率の状況から、規模を縮小せざるを得ません。施設をなくすことは難しいと思いますので、規模を縮小して必要な施設を残していくことを考えていく必要があります。</p>
会長	<p>学校の統廃合を推進する国の方針であっても、たとえば名栗地区の場合、これ以上の統合を進め仮に飯能中心部への統合をすると、バス乗車時間だけで1時間もかかるような状況にあります。統合が難しい場合もあるものと思います。</p>
委員	<p>名栗地区の場合、仮に学校を統合する場合、近い地域として原市場地</p>

室長	<p>区が挙げられますが、逆に、豊かな環境にある名栗地区に子どもたちを呼び込むのはいかがでしょうか。</p> <p>飯能市では、山間地域での特色ある教育を望む保護者・児童に対し、市街地等からも学区外の山間地域にある小学校に通える、小規模特認校制度を4校で設けており、現在この制度を利用している児童は2校で4人です。</p>
会長	<p>市外からの児童も認められますか。</p>
室長	<p>現在のところ、市内の児童に限られます。</p>
委員	<p>原市場地区の人口と原市場小学校の状況はいかがですか。</p>
室長	<p>地区人口は減少しています。</p> <p>原市場小学校につきましては、今年度の児童数は200人強となっています。普通学級につきましては、5年生2クラス、それ以外の学年は1クラスずつとなっています。</p>
委員	<p>会長がおっしゃるとおり、防災拠点は地域に必要です。山間地域の人口を増やすには、あらゆる公共施設等を整備し、行政サービスとしての機能を維持しなければなりません。しかし、そのようにはいきませんので、現在の状況を受け止め、今後、幼稚園・保育園からの入学児童がどれだけいるか、統合した場合の通学時間などを含め、防災拠点を考える必要があります。小学校は地域のコミュニティの場でもあり地域の核となる場所ではありますが、必ずしも小学校である必要はなく、また、農協など公共施設でなくてもよいと思います。</p>
会長	<p>他にご意見等はございますか。</p> <p>ないようでしたら、「(2) その他」に移りたいと存じます。</p> <p>事務局よりお願いします。</p>
室長	<p>それでは、事務局から今後の予定につきましてご連絡申し上げます。</p> <p>現在、公共施設等総合管理計画の策定を進めております。</p> <p>職員で構成する庁内策定委員会、各施設の現状調査、財政シミュレーションを進めております。</p>

	<p>現在の予定ですと、計画案につきましては11月中旬ごろを目標にまとまるよう進めています。</p> <p>また、計画の策定に当たり、市民懇談会を予定しております。</p> <p>懇談会では、公共施設の現状等を説明し、ご意見等を伺います。11月末ごろ2回開催を検討しています。</p> <p>第3回審議会につきましては、事前に調整させていただきまして12月13日（火）午後2時からの開催をお願いしたいと存じます。</p> <p>第3回審議会では、公共施設等総合管理計画（案）をまとめまして、市長から諮問させていただく予定です。</p> <p>第3回、第4回の審議会で計画案の審議をお願いし、そののち審議会としての答申を頂戴したいと考えております。</p> <p>なお、今後皆様には日程調整をさせていただきますが、第4回審議会につきましては、来年2月上旬ごろをお願いしたいと存じます。</p> <p>計画案につきましては、まとめ次第委員の皆様にお示ししたいと存じます。</p>
会長	他に何かございますか。
委員	〔なし〕の声あり
会長	ないようでしたら、これで本日の議事は終了となります。
	これをもちまして本日の会議を終了させていただきます。ご協力ありがとうございました。
室長	ありがとうございました。
	閉会に当たりまして、事務局木崎よりごあいさつを申し上げます。
部長	〔閉会あいさつ〕
室長	長時間にわたり、ご協力ありがとうございました。
<p>議事のでん末・概要を記載し、その相違ないことを証するためここに署名します。</p> <p>平成28年10月12日</p> <p>議長の署名 <u>能田俊郎</u></p>	

配布資料

1. 次第
2. 視察資料
3. 第5次飯能市総合振興計画（抜粋版）
4. 第5次飯能市総合振興計画（資料編抜粋）